

# 香港「一国二制度」無実化の深層と 今後の方向性

遊川 和郎

(亜細亜大学アジア研究所教授)

## 【要約】

香港返還にあたって中国が提起した「一国二制度」は、2020年施行の香港国家安全維持法によって無実化した。その背景には、現状維持を目的とした同制度が、その後の両者の力関係の変化に耐えきれなかったこと、行政長官の選出方法を基本法で曖昧なまま先送りにしておいたことで問題がより複雑化したことがある。また少数民族政策との共通点が浮かび上がる他、中央の意向を汲むことに汲々とし市民の声に向き合っていない香港政府の不作为も見逃せない。

中国による香港統治が強化された以上、香港が独自の方向に向かうことは許されない。香港が求められる役割は中央の定めた大湾区発展構想にいかに対応するかである。同構想は大湾区が全国の科学イノベーションをけん引する役割を課しているが、深圳がその中核となり香港は周縁化することが避けられない。また対外関係においても、西側諸国に開かれた窓からグローバルサウスなど新興国との懸け橋の役割が期待される。

**キーワード：** 一国二制度、香港基本法、香港国安法、行政長官、大湾区

# 香港「一國兩制」名存實亡的深度剖析 與未來走向

遊川 和 郎

（亞細亞大學亞洲研究所教授）

## 【摘要】

中國在香港回歸時提出的「一國兩制」，隨著 2020 年《香港維護國家安全法》的施行，已經名存實亡。背後的原因是，這個制度以維持現狀為目的，卻無法承受此後港中之間的權力關係變化；除此之外，《基本法》對行政長官的產生方式一直模糊處理並一再擱置，使得問題變得更加複雜。此外，也顯示出香港問題與中國的少數民族政策具有共通之處；同時，香港政府一味迎合中央的意向，未能真正傾聽市民的聲音，此種不作為同樣不容忽視。

既然中國已加強對香港的統治，就不會允許香港朝著獨立於中央的方向發展。香港今後被賦予的角色，是如何配合中央所制定的粵港澳大灣區發展構想。該構想旨在使大灣區擔任引領全國科技創新的角色，深圳成為其核心，而香港將無可避免地逐漸邊緣化。其次，在對外關係方面，香港的定位也將從過去作為連接西方國家的窗口，轉變為中國與全球南方等新興國家之間的橋樑。

**關鍵字：**一國兩制、香港基本法、香港國安法、行政長官、大灣區

# The Underlying Factors Behind the Decline of Hong Kong's “One Country, Two Systems” Policy and Future Direction

*Kazuo Yukawa*

Professor, Institute for Asian Studies, Asia University

## 【Abstract】

The “One Country, Two Systems” principle proposed by China upon Hong Kong’s handover has been rendered meaningless by the Hong Kong National Security Law, which took effect in 2020. Behind this development lies not only the fact that the system—designed to maintain the status quo—could not withstand subsequent shifts in the balance of power between the two sides, but also that the issue was further complicated by the Basic Law’s decision to leave the method for electing the Chief Executive ambiguous and to postpone its clarification. Furthermore, while parallels with China’s policies toward ethnic minorities are becoming apparent, the inaction of the Hong Kong government—which has been preoccupied with catering to the central government’s wishes rather than addressing the voices of its citizens—cannot be overlooked.

Now that China has strengthened its control over Hong Kong, the city is no longer permitted to chart its own course. The role expected of Hong Kong is to align itself with the Greater Bay Area development plan established by the central government. While this plan assigns the Greater Bay Area the role of driving scientific innovation nationwide, Shenzhen will inevitably become its core, and Hong Kong’s marginalization is unavoidable. Furthermore, in terms of foreign relations, Hong Kong is expected to serve as a bridge

between the West—to which it has traditionally been open—and emerging nations such as those in the Global South.

**Keywords:** “One Country Two Systems”, Basic Law, Hong Kong National Security Law, Chief Executive, Greater Bay Area (GBA)

## 〈参考文献〉

- 倉田徹、2018「習近平政権下の香港『一国二制度』」『問題と研究』47(3) : 113-140。
- Kurata, Toru. 2018. “Shukinpei seikenka no honkon ‘ikkoku niseido’” [Hong Kong’s ‘One Country, Two Systems’ Under the Xi Jinping Administration]. *MONDAI TO KENKYU*, 47(3): 113-140.
- 竹内孝之、2015「雨傘とひまわりー共鳴する香港と台湾の学生運動」『アジア研ワールド・トレンド』232 : 38-45。
- Takeuchi, Takayuki. 2015. “Amagasa to himawari: Kyomei suru honkon to taiwan no gakusei undo” [The Umbrella and Sunflower Movements: Resonating Student Movements in Hong Kong and Taiwan]. *Ajiken World Trend*, 232: 38-45.
- 中国網日本語版（チャイナネット）、2014「白書：『一国二制度』の香港 特別行政区における実践」6月19日、[http://japanese.china.org.cn/politics/txt/2014-06/19/content\\_32711388\\_6.htm](http://japanese.china.org.cn/politics/txt/2014-06/19/content_32711388_6.htm)（査閲時間：2026/4/15）。
- China.org.cn., Japanese Edition. 2014. “Hakusho: ‘Ikkoku niseido’ no honkon tokubetsu gyousei ni okeru jissen” [White paper: The Practice of the “One Country, Two Systems” Policy in the Hong Kong Special Administrative Region]. June 19 (Accessed on April 15, 2026).
- 遊川和郎、2017『香港 返還 20 年の相克』日本経済新聞出版社。
- Yukawa, Kazuo. 2017. *Honkon henkan 20 nen no sokoku* [Hong Kong: 20 years Conflict Since the Handover]. Nikkei Publishing.
- 遊川和郎、2022「香港陥落の教訓」『21 世紀の「支那論」』 : 84-91、文藝春秋社。
- Yukawa, Kazuo. 2022. “Honkon kanraku no kyokun.” [Precept of Hong Kong’s capitulation]. pp. 84-91. Bungeishunju Ltd.
- 遊川和郎、2023「香港国安法は香港の何をどう変えたのか」『世界経済評論 IMPACT』6月26日、<http://www.world-economic-review.jp/impact/article3005.html>（閲覧日：2026/5/19）。
- Yukawa, Kazuo. 2023. “Honkon kokuanho wa honkon no nani wo do kaeta noka” [How the National Security Law Changed Hong Kong]. *World Economic Review IMPACT*. June 26 (Accessed on May 19, 2026).
- 遊川和郎、2024「中英共同声明から 40 年：香港に理想の行政長官はいないのか」『世界経済評論 IMPACT』12月16日、<http://www.world-economic-review.jp/impact/article3660.html>（閲覧日：2026/5/19）。
- Yukawa, Kazuo. 2024. “Chu ei kyodo seimei kara 40 nen: Honkon ni riso no gyosei chokan wa inainoka” [Forty Years After the Sino-British Joint Declaration: Does Hong Kong Lack an Ideal Chief Executive?]. *World Economic Review IMPACT*. December 16 (Accessed on May 19, 2026).
- 遊川和郎、2026「香港：自由放任から 5 カ年計画策定へ 行政主導が孕む危うさ」『世界経済評論 IMPACT』3月16日、<http://www.world-economic-review.jp/impact/>

article4268.html (閲覧日 : 2026/5/19)。

Yukawa, Kazuo. 2026. “Honkon: Jiyu honin kara 5 kanen keikaku sakutei e gyosei shudo ga haramu ayauasa” [Hong Kong: From Laissez-Faire to a Five-Year Plan—The Dangers Inherent in Executive-Led Governance]. *World Economic Review IMPACT*. March 16 (Accessed on May 19, 2026).

若林正丈、2001『台湾：変容し躊躇するアイデンティティ』ちくま新書。

Wakabayashi, Masahiro. 2001. *Taiwan: Henyo shi chucho suru aidentiti [Taiwan: Transformative and Hesitating Identity]*. Chikuma Shinsho.

Now 新聞台、2018「習近平：人心回歸工作『急不得、慢不得』」11月12日、<https://news.now.com/home/local/player?newsId=327060> (査閲時間 : 2026/5/19)。

Now News. 2018. “Xij Jinping: Renxin huigui gongzuo ‘ji bude, man bude’” [Xi Jinping: Work on Winning Back Public Sentiment “Cannot be Rushed, Nor Can it be Delayed”]. November 12 (Accessed on May 19, 2026).

中華人民共和國香港特別行政區、n. d. 「基本法」、<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclaw/index.html> (査閲時間 : 2026/4/15)。

Constitutional and Mainland Affairs Bureau of the Hong Kong Special Administrative Region of the People’s Republic of China. n. d. “Jibenfa” [Basic Law]. (Accessed on April 15, 2026).

中華人民共和國香港特別行政區政府政制及內地事務局、1984「中華人民共和國政府和大不列顛及北愛爾蘭聯合王國政府關於香港問題的聯合聲明」12月19日、<https://www.cmab.gov.hk/tc/issues/jd2.htm> (査閲時間 : 2026/9/1)。

Constitutional and Mainland Affairs Bureau of the Government of the Hong Kong Special Administrative Region of the People’s Republic of China. 1984. “Zhonghua renmin gongheguo zhengfu he dabuliedian ji beiaierlan lianhe wangguo zhengfu guanyu xianggang wenti de lianhe shengming” [Joint Declaration of the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the People’s Republic of China on the Question of Hong Kong]. December 19 (Accessed on September 1, 2026).

香港政府新聞網、2025「李家超：說好香港故事 開拓商機」6月27日、[https://www.news.gov.hk/chi/2025/06/20250626/20250626\\_195919\\_474.html](https://www.news.gov.hk/chi/2025/06/20250626/20250626_195919_474.html) (査閲時間 : 2026/5/19)。

news.gov.hk. 2025. “Lijiachao: Shuohao xianggang gushi kaituo shangji” [Lee Ka-chiu: Tell the Good Story of Hong Kong and Explore Business Opportunities]. June 27 (Accessed on May 19, 2026).

香港政府新聞網、2026「特首：中亞之行成功 達八大成果」6月4日、[https://www.news.gov.hk/chi/2026/06/20260604/20260604\\_205815\\_866.html](https://www.news.gov.hk/chi/2026/06/20260604/20260604_205815_866.html) (査閲時間 : 2026/6/8)。

news.gov.hk. 2026. “Teshou: Zhongya zhi xing chenggong da bada chengguo” [Chief Executive: the Visit to Central Asia is Successful, Achieving Eight Major Achievements]. June 4 (Accessed on June 8, 2026).

香港特別行政區政府統計處、2026「表 325-43011：按選定母公司所在地劃分的地區總部／地區辦事處／當地辦事處數目」1 月 26 日、[https://www.censtatd.gov.hk/tc/web\\_table.html?id=325-43011](https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=325-43011)（查閱時間：2026/9/1）。

Census and Statistics Department of the Government of the Hong Kong Special Administrative Region. 2026. “Biao 325-43011: Anxuan ding mugongsi suozaidi huafen de diqu zongbu/diqu banshichu/dangdi banshichu shumu” [Table 325-43011: Number of regional headquarters/regional offices/local offices by selected location of parent company]. January 26 (Accessed on September 1, 2026).

新華社、2014「全國人大常委會關於香港特區行政長官普選問題和 2016 年立法會產生辦法的決定」8 月 31 日、[http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2014-08/31/c\\_126938159.htm](http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2014-08/31/c_126938159.htm)（查閱時間：2026/5/19）。

Xinhua News Agency. 2014. “Quanguo renda changweihui guanyu xianggang tequ xingzheng zhangguan puxuan wenti he 2016 nian lifahui chansheng banfa de jue ding” [Decision of the Standing Committee of the National People’s Congress on Issues Relating to the Selection of the Chief Executive of the Hong Kong Special Administrative Region by Universal Suffrage and on the Method for Forming the Legislative Council of the Hong Kong Special Administrative Region in the Year 2016]. August 31 (Accessed on May 19, 2026).

新華社、2020「中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法」6 月 30 日、[http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2020-06/30/c\\_1210683996.htm](http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2020-06/30/c_1210683996.htm)（查閱時間：2026/5/19）。

Xinhua News Agency. 2020. “Zhonghua renmin gongheguo xianggang tebie xingzhengqu weihu guojia anquanfa” [The Law of the People’s Republic of China on Safeguarding National Security in the Hong Kong Special Administrative Region]. June 30 (Accessed on May 19, 2026).

新華網、2026「中華人民共和國民族團結進步促進法」3 月 13 日、[https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwgkztzl/2026nianzhuant/2026qglh0206/lhjj20260206/lhjjyw20260206/202603/t20260313\\_532735.html](https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwgkztzl/2026nianzhuant/2026qglh0206/lhjj20260206/lhjjyw20260206/202603/t20260313_532735.html)（查閱時間：2026/5/19）。

Xinhua News Agency. 2026. “Zhonghua renmin gongheguo minzu tuan jie jin bu cu jin fa” [Law of the People’s Republic of China on Promoting Ethnic Unity and Progress]. March 13 (Accessed on May 19, 2026).

鄧小平、1993『鄧小平論香港問題』三聯書店（香港）有限公司。

Deng, Xiao-ping. 1993. *Dengxiaoping lun xianggang wenti* [Deng Xiaoping on the Question of Hong Kong]. Joint Publishing HK.

Copper, John F. 1990. *Taiwan: Nation-State or Province?* Westview Press.